

EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea 1</i>	
<i>Titlul proiectului de act normativ</i>	
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea modificării art. 4 din Ordonanța de urgență nr. 52/1999 privind asigurarea unui cadru unitar pentru managementul proiectelor finanțate prin împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, inclusiv privind plata specialiștilor români care își desfășoară activitatea în cadrul unităților de management de proiect	
<i>Secțiunea a 2-a</i>	
<i>Motivul emiterii proiectului de act normativ</i>	
1.Descrierea actuale	situației
<p>În prezent, în vederea asigurării unui cadru unitar privind derularea proiectelor finanțate din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, precum și a altor credite sau împrumuturi similare, funcționează la nivelul instituțiilor publice, al beneficiarilor de împrumut sau al altor entități, unități de management de proiect, înființate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/1999 privind asigurarea unui cadru unitar pentru managementul proiectelor finanțate prin împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, inclusiv privind plata specialiștilor români care își desfășoară activitatea în cadrul unităților de management de proiect, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 186 din 29 aprilie 1999, aprobată prin Legea nr. 172/2001, cu modificările ulterioare.</p> <p>Echipele de specialiști ale unităților de management de proiect, denumite în continuare <i>U.M.P.</i>, sunt formate din experți achiziții, experți financiari, experți monitorizare și evaluare, experți</p>	



	<p>contabili, coordonatori componente, directori și alți experți, funcțiile acestora, experiența necesară, atribuțiile și responsabilitățile specifice fiecărei funcții, fiind stabilite în manualul operațional al fiecărui Proiect. Specialiștii U.M.P. derulează activitățile din cadrul proiectelor în conformitate cu</p>
	<p>procedurile stabilite în ghidurile finanțatorului extern. Acești specialiști reprezintă categoria de resurse esențială în derularea acestor proiecte cu impact economic și social semnificativ.</p> <p>Personalul U.M.P. este salarizat conform legii salarizării personalului plătit din fonduri publice, în bugetele proiectelor fiind prevăzute sumele necesare efectuării plăților aferente salariilor.</p> <p>Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/1999, personalul U.M.P. este angajat prin transfer sau detașare, fără a fi reglementată o altă metodă legală pentru asigurarea personalului necesar implementării proiectelor finanțate prin împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile. Responsabilitățile personalului U.M.P. sunt clar definite în documentele băncii finanțatoare și, având în vedere complexitatea și volumul de muncă impus de aceste roluri, este evident faptul că nu pot fi ocupate decât de către personal specializat în aceste domenii, personal care nu se regăsește în aparatul de stat, sau dacă există se află angrenat în alte proiecte, nefiind deci posibilă o eventuală detașare sau transfer fără a afecta proiectele în cauză.</p> <p>Această reglementare legală a dat posibilitatea angajării în cadrul U.M.P. prin detașare din mediul privat a unor specialiști cu înaltă calificare a căror experiență contribuie în mod fundamental la gestionarea oricăror probleme de ordin tehnic, financiar, juridic ce pot apărea pe parcursul derulării proiectelor.</p> <p>Încetarea detașărilor din mediul privat, în luna ianuarie 2020, dispusă prin articolul III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, a condus la</p>



	<p>situația în care activitățile aferente proiectelor aflate în implementare sunt desfășurate de personalul care a preluat în multe cazuri și activitățile experților a căror detașare a încetat, ducând astfel la un volum mult mai mare de muncă, mărindu-se în acest fel și responsabilitatea pe care trebuie să și-o asume, în domenii pe care nu le cunosc sau le cunosc mult prea puțin.</p>
	<p>În acest moment, singura posibilitate legală prin care U.M.P. se asigură că dispun de personal pentru implementarea proiectelor este prin detașare sau transfer de la alte instituții de stat. Luând în considerare faptul că în aparatul de stat nu se regăsesc de multe ori persoane care să îndeplinească exigențele băncilor finanțatoare în ceea ce privește experiența în proiecte similare, devine din ce în ce mai dificil să se asigure personal calificat care să ducă la îndeplinire activitățile proiectelor, fără ca acestea să înregistreze întârzieri față de termenele asumate prin acordurile de împrumut. În contextul în care Guvernul României este beneficiar al mai multor împrumuturi nerambursabile, este imperios necesar ca proiectele finanțate din cadrul acestora să respecte termenele asumate, în caz contrar, fiind datorate dobânzi de la bugetul de stat, pentru perioada cu care se decalează aceste termene.</p> <p>Mai mult, instituțiile de stat de la care s-au detașat o parte din angajați pentru a suplini lipsa personalului în cadrul U.M.P. se află în imposibilitatea de a angaja personalul necesar derulării activităților curente ca urmare a suspendării, pe durata stării de alertă a concursurilor pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante/temporar vacante.</p> <p>Efectele negative în cascadă ale acestor blocaje duc inclusiv la reducerea gradului de absorbție a fondurilor europene, cu rezultat în neacordarea sau micșorarea sumei acordate de către Uniunea Europeană pentru perioada de programare 2021-2027, precum și la rezilierea acordurilor de împrumut semnate de Guvernul României cu diverse instituții finanțatoare.</p>



	<p>Având în vedere faptul că măsurile propuse prin proiectul de act normativ vizează și interesul strategic național de a asigura condițiile necesare implementării proiectelor cu finanțarea europeană nerambursabilă în domenii în care Comisia Europeană poate iniția o procedură formală de constatare a neîndeplinirii obligațiilor pentru neconformarea Statului Român la directivele europene în domeniu, este imperios necesară adoptarea acestui act normativ atât pentru evitarea penalităților financiare cât și în scopul urgentării absorbției fondurilor europene nerambursabile.</p> <p>Caracterul de urgență al proiectului de act normativ este dat de necesitatea de a angaja cu celeritate personal înalt calificat, cu experiență în implementarea unor proiecte de complexitate ridicată, pentru a se evita nerambursarea cheltuielilor efectuate și chiar dezangajarea acestora, precum și pentru a respecta termenele de implementare agreate prin contractele de finanțare, respectiv acordurile de împrumut.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin adoptarea proiectului de act normativ, se va crea cadrul legal pentru angajarea prin examen sau concurs a personalului necesar implementării proiectelor finanțate din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile. Mai mult, prin modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/1999 se va asigura și în cazul unităților de management al proiectelor posibilitatea ocupării posturilor vacante sau temporar vacante prin concurs sau examen.</p> <p>De asemenea, având în vedere nevoia atragerii în U.M.P. a personalului înalt calificat, cu competențe în domeniile specifice de intervenție ale proiectului, în conformitate cu prevederile legislației naționale în domeniu prin proiectul de act normativ se creează cadrul legal pentru angajarea acestuia pe perioada de derulare a proiectelor, prin încheierea unui contract individual de muncă pe perioadă determinată a proiectului, pe posturi în afara organigramei entității în cadrul căruia funcționează U.M.P.</p>



3. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact macroeconomic.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.					
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 3 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		1	2	3	4	
1	1	2	3	4	5	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume defalcate din TVA						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
(ii) sume defalcate din TVA						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



(i) contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii.					
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) asistenta sociala c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.				
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.				
7. Alte informații	Personalul U.M.P. este salarizat conform legii salarizării personalului plătit din fonduri publice, în bugetele proiectelor fiind prevăzute sumele necesare efectuării plăților aferente salariilor, fără să fie afectat astfel bugetul de stat.				
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ va conduce la modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/1999.				



1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea către:	



a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.655/2021.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este necesară înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente pentru punerea în aplicare a proiectului de act normativ.
2. Alte informații	Punerea în aplicare a proiectului de act normativ va avea loc imediat după adoptare, nefiind necesară o perioadă suplimentară și/sau o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.52/1999 privind asigurarea unui cadru unitar pentru managementul proiectelor finanțate prin împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, inclusiv privind plata specialiștilor români care își desfășoară activitatea în cadrul unităților de management de proiect, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM - MINISTRU~~

~~FLORIN VASILE CITU~~

